



**Извештај о ревизији правилности пословања
Економског факултета Универзитета у Крагујевцу,
Крагујевац, који се односи на спровођење мера
исправљања по Извештају о ревизији правилности
пословања Економског факултета Универзитета у
Крагујевцу у делатностима које се финансирају из
буџета Републике Србије у 2017. години**



Број 400-1055/2023-03/23
Београд, 12. децембар 2023. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Извештај о ревизији правилности пословања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, Крагујевац која се односи на спровођење мера исправљања по Извештају о ревизији правилности пословања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије у 2017. години

Листа скраћеница:

ДРИ – Државна ревизорска институција

Зашто смо спровели ову ревизију?

Према Закону о ДРИ у послеревизионом поступку се оцењује да ли су мере исправљања задовољавајуће. Послеревизиони поступак се завршава издавањем послеревизионог извештаја најчешће у року од 4-5 месеци од издавања извештаја о ревизији. Након издавања послеревизионог извештаја, препоруке са дужим роком отклањања се прате, а ДРИ нема механизам да реагује у случају да се не спроводе осим спровођења нове ревизије. У поступку процене ризика утврђено је да постоји ризик да Економски факултет Универзитета у Крагујевцу није отклонио утврђене неправилности на задовољавајући начин због чега је донета одлука о спровођењу ревизије.

Шта смо препоручили?

За уређење области које су биле предмет ревизије дали смо три препоруке усмерене на: обрачун и исплату плата запосленима из средстава буџета и из сопствених средстава; уређење расподеле сопствених прихода и приказивање свих извора финансирања у пословним књигама и финансијским извештајима.

Резиме

Економски факултет је

13 неправилности отклонио у целости

Донео општа акта:

- о стицању и расподели сопствених прихода;
- о мерилима за утврђивање школарине и пружања услуга студентима;
- о нормативима и стандардима услова рада за делатности које се финансирају из буџета.

Раздвојио обрачун плате према изворима средстава.

Донео Стратегију управљања ризиком, одредио стратешке и оперативне циљеве, израдио мапе пословних процеса и регистар ризика.

Није обрачунао и исплатио поклоне за 8. март.

Објавио податке од јавног значаја.

Изменио Статут Факултета којим је дефинисао права својине и стицање имовине по основу завештања и поклона.

Три неправилности делимично отклонио

Средства дозначена од Министарства за плате запослених у износу од 23,5 милиона динара, утрошио на увећање плате, исплатом више врста додатака на плату који нису прописани законом и актима Владе.

Финансијским планом није предвидео, у пословним књигама није отворио и у финансијским извештајима није исказао све изворе финансирања.

Општим актом ограничио увећање плате из сопствених прихода, али није утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу. Критеријуме за увећање плата из сопствених прихода применио и на увећање плата из средстава буџета.

Отклањање једне неправилности је неприменљиво

Важећим прописима није регулисано коју врсту уговора ће Факултет закључити са запосленима који су ангажовани на научноистраживачким пројектима које Факултет спроводи самостално.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	6
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	16
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	18
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	19
1. Предмет ревизије	19
2. Ревидирани период пословања	19
3. Информације о субјекту ревизије	19
3.1. Основни подаци о субјекту ревизије	19
3.2. Делокруг субјекта ревизије	19
3.3. Организација субјекта ревизије	19
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	21
5. Критеријуми	22
6. Методологија рада	23
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	23
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	25
1.1 Финансијско управљање и контрола	25
1.1.1 Контролно окружење	25
1.1.2 Управљање ризицима	26
1.1.3 Контролне активности	26
1.1.4 Информисање и комуникација	27
1.1.5 Праћење (надзор) и процена система	28
1.2 Интерна ревизија	29
Прилог 2 – Мере исправљања неправилности утврђених у спроведеној ревизији правилности пословања Економског факултета универзитета у Крагујевцу у делатностима које се финансирају из буџета републике србије у 2017. години	30
2.1 Класификација одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања	30
2.2 Обрачун и исплата плата које се финансирају из средстава буџета Републике Србије	31
2.3 Рачунско раздвајање обрачуна плата према изворима финансирања	33
2.4 Исказивање расхода за услуге по уговору	34
2.5 Исплата поклона за 8. март	34
2.6 Учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу	35
2.7 Општи акт којим се ближе уређује обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника	38
2.8 Обрачун и исплата накнада за научноистраживачки рад	39
2.9 Утврђивање висине школарине, административних и других накнада	43
2.10 Општи акт о стицању и расподели сопствених прихода	44
2.11 Финансијско управљање и контрола	45
2.12 Интерна ревизија	46
2.13 Усаглашеност Правилника о буџетском рачуноводству са Правилником о систематизацији	47
2.14 Накнада трошкова превоза	47
2.15 Објављивање података од јавног значаја	48
2.16 Донације и поклони	49
2.17 Дефинисање права јавне својине над имовином стеченом на основу донација, поклона и завештања	50

І ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Пословање Економског факултета Универзитета у Крагујевцу у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије за 2017. годину

1.1 Економски факултет је у целости отклонио 13 неправилности

1.1.1 Факултет је рачунски раздвојио обрачуне плате према изворима средстава

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није рачунски раздвојио обрачуне за плате из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода, као и да расходи за плате нису евидентирани према прописаним субаналитичким контима и у стварним износима према изворима финансирања, што није у складу са чланом 29. став 1. и 2. тач. 2) и б) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству¹.

Факултет је у пословним књигама и евиденцијама раздвојио обрачуне за плате из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода.

Расходи за плате су евидентирани према прописаним субаналитичким контима и у стварним износима према изворима финансирања, у складу са прописима.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.3. Рачунско раздвајање обрачуна плата према изворима финансирања.

1.1.2 Факултет је правилно исказао расходе за услуге по уговору

У претходној ревизији утврђено је да је Факултет је више исказао расходе за плате и за исти износ мање исказао услуге по уговору, јер је Факултет расход по основу привремених и повремених послова евидентирао на конту 411131 - Плате привремено запослених, уместо на конту 423000 - Услуге по уговору, што није у складу са чланом 29. став 2. тач. 2) и б) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Факултет је у пословним књигама и евиденцијама у 2022. години расходе по основу привремених и повремених послова евидентирао на конту 423000 - Услуге по уговору.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.4. Исказивање расхода за услуге по уговору.

1.1.3 Исплата поклона за 8. март

У претходној ревизији утврђено је да је Факултет уз плату за фебруар 2017. године, обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у

¹ „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

износу 661.954 динара, што није у складу са чланом 16. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину², којим је прописано поред осталог, да се у 2017. години неће вршити обрачун и исплата божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, осим јубиларних награда.

Факултет није у 2022. години вршио исплату поклона за Дан жена – 8. март.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.5. Исплата поклона за 8. март.

1.1.4 Факултет је донео општи акт којим је ближе уредио обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника, што није у складу са чланом 6. став 1. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.

Факултет је донео и примењује Правилник о нормативима и стандардима услова рада Економског факултета Универзитета у Крагујевцу за делатности које се финансирају из буџета којим је уредио да наставник, односно сарадник Факултета у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.7. Општи акт којим је ближе уређено обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника.

1.1.5 Утврђивање висине школарине, административних и других накнада

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није донео мерила за утврђивање висине школарине, административних и других накнада. Факултет је примењивао Правилник о висини трошкова студија и врсти и висини других накнада на Економском факултету у Крагујевцу из 2016. године којим су утврђене услуге које обухвата школарина, али не мерила за утврђивање висине школарине, што није у складу са чланом 61. став 2. Закона о високом образовању³.

² „Службени гласник РС“, бр. 99/16 и 113/17

³ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15- аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године

Факултет је у току 2023. године донео Правилник о мерилима за утврђивање школарине и пружање услуга студентима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу којим је дефинисао појам школарине, утврдио мерила за висину школарине и других врста трошкова студија.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.9. Утврђивање висине школарине, административних и других накнада.

1.1.6 Општи акт о стицању и расподели сопствених прихода

У претходној ревизији утврђено је да Факултет донео општи акт којим се утврђује стицање и расподела сопствених прихода, што није у складу са чланом 70. став 8. Закона о високом образовању.

Факултет је у току 2022. године примењивао Правилник о стицању и расподели сопствених прихода из 2018. године, којим је прописано је да се сопствени приходи Факултета користе за покриће заједничких трошкова у целини или делимично у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки. Наведеним Правилником уређена је расподела по врстама остварених прихода. Факултет је крајем 2022. године донео нови Правилник о стицању и расподели сопствених прихода Економског факултета Универзитета у Крагујевцу којим је детаљније уредио стицање и расподелу сопствених прихода.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.10. Општи акт о стицању и расподели сопствених прихода.

1.1.7 Финансијско управљање и контрола

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није успоставио адекватни систем финансијског управљања и контроле и интерну ревизију, што није у складу са чланом 81. став 2. тач. 2), 3), 4) и 5) Закона о буџетском систему и чланом 6. ст. 1. и 2, чланом 7. став 1. тач. 5) и 10), чланом 8. став 1. тачка 6) и чланом 9. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁴.

Факултет је донео Стратегију управљања ризицима, одредио Стратешке и оперативне циљеве, израдио Мапу пословних процеса и Регистар ризика.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.11. Финансијско управљање и контрола.

1.1.8 Интерна ревизија

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није успоставио интерну ревизију ни на један од прописаних начина, што није у

складу са чланом 82. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему и чланом 3. и чланом 5. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁵.

Факултет је успоставио интерну ревизију на један од прописаних начина, јер у складу са важећим прописима, интерну ревизију може обавити интерна ревизија надлежног директног корисника у складу са својим планом.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.12. Интерна ревизија.

1.1.9 Усаглашеност Правилника о буџетском рачуноводству са Правилником о систематизацији

У претходној ревизији утврђено је да Правилник о буџетском рачуноводству Факултета није усаглашен са Правилником о систематизацији.

Савет Факултета донео Правилник о организацији буџетског рачуноводства Економског факултета Универзитета у Крагујевцу и у истом извршио усклађивање назива радних места са називима радних места из Правилника о организацији и систематизацији послова на Економском факултету Универзитета у Крагујевцу.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.13. Усаглашеност Правилника о буџетском рачуноводству са Правилником о систематизацији.

1.1.10 Накнада трошкова превоза

У претходној ревизији утврђено је да Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених из 2017. године Факултет није ускладио са одредбама члана 118. став 1. тачка 1) Закона о раду.

Факултет је донео нови Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених којим је уредио права запослених на накнаду трошкова превоза ради доласка и одласка са рада.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.14. Накнада трошкова превоза.

1.1.11 Објављивање података од јавног значаја

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није обелоданио податке од јавног значаја, односно није на својој интернет страници објавио Финансијски план, завршне рачуне и финансијске извештаје за 2017. годину, а у Информатору о раду

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

није обелоданио податке о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених, што није у складу са чланом 8. став 3. Закона о буџетском систему и у складу са тачком 35. Упутства за израду и објављивање информатора о раду државног органа⁶, а у вези са чланом 40. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁷.

Факултет је на својој интернет страници објавио Финансијски план и план јавних набавки, Извештај о пословању и Завршни рачун за 2022. годину, а у Информатору о раду за 2022. годину су обелодањени подаци о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.15. Објављивање података од јавног значаја.

1.1.12 Донације и поклони

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није правилно дефинисао донације и поклоне, односно да су Статутом Факултета донације и поклони дефинисани као сопствени приходи Факултета, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему.

Факултет је изменама Статута одредбе Статута које се односе на донације и поклоне ускладио са одредбама Закона о буџетском систему.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.16. Донације и поклони.

1.1.13 Дефинисање права јавне својине над имовином стеченом на основу донација, поклона и завештања

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није у Статуту правилно дефинисао ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу донације, поклона и завештања, јер је Статутом дефинисао да су непокретности и друга имовина, коју Факултет стекне обављањем своје делатности, као и на основу завештања и поклона, својина Факултета, што није у складу са чланом 18. ст. 1. и 6. Закона о јавној својини⁸.

Факултет је Статутом дефинисао да је стицање имовине на основу завештања, донација, поклона и улагањем сопствених прихода својина оснивача, односно Републике Србије, а да је Факултет корисник тих средстава, што је у складу са Законом о јавној својини и Законом о буџетском систему.

⁶ „Службени гласник РС“, број 68/10

⁷ „Службени гласник Републике Србије“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 др. закон, 108/16 и 113/17

1.2 Економски факултет је делимично отклонио три неправилности

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.17. Дефинисање права јавне својине над имовином стеченом на основу донација, поклона и завештања.

1.2.1 Класификација одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није извршио класификацију одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања. Факултет није у Финансијском плану предвидео, у пословним књигама отворио, у извештајима исказао изворе финансирања - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и Примања од продаје нефинансијске имовине.

Факултет је делимично отклонио утврђену неправилност јер није у финансијском плану предвидео, у пословним књигама отворио и у финансијским извештајима исказао све изворе финансирања, односно извор 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 681.501 динар и извор 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година у износу од 5.098.963 динара

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.1 Класификација одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања.

1.2.2 Обрачун и исплата плата које се финансирају из средстава буџета Републике Србије

У претходној ревизији утврђено је да је Факултет за 2017. годину обрачунао плате за десет месеци (децембар 2016. године – септембар 2017. године) по основици већој од прописане чланом 3. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама, због чега су плате и социјални доприноси на терет послодаца, из средстава буџета Републике Србије, исплаћени више за 16.347.097 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Факултет је делимично отклонио утврђену неправилност, односно у делу примене основице коју је утврдила Влада и коефицијената који су прописани Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Факултет је, за период децембар 2021. године – новембар 2022. године, више опредељена буџетска средства од потребних за обрачун и исплату плате у складу са прописима, распоредио запосленима у износу од 23.538.170 динара, обрачуном различитих врста додатака у складу са својим општим актом

Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених⁹, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Факултет је делимично отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер при обрачуну плате применио прописане коефицијенте за наставно и ненаставно особље, као и основицу за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, док је више опредељена буџетска средства од потребних за обрачун и исплату плате у складу са прописима, распоредио запосленима у износу од 23.538.170 динара, обрачуном различитих врста додатака у складу са својим општим актом Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених¹⁰, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.2 Обрачун и исплата плата које се финансирају из средстава буџета Републике Србије.

1.2.3 Учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу

У претходној ревизији утврђено је да Факултет није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу, односно да није ограничио увећање плата из сопствених прихода до нивоа учешћа трошкова рада у оствареном приходу, што није у складу са чланом 12. ст. 2. и 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Факултет је делимично отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео општа акта којима је ограничио увећање плата из сопствених прихода, али није утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу. Факултет је донета општа акта за увећање плате из сопствених прихода, применио и на увећање плате из средстава буџета Републике Србије.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).

⁹ Број 1780/4 од 6.7.2018. г.; 2650/3 од 30.9.2019.г.; 310/3 од 4.2.2020.г.; 200/4 од 4.2.2021.г. и број 3260/2 од 13.12.2021.г.

¹⁰ Број 1780/4 од 6.7.2018. г.; 2650/3 од 30.9.2019.г.; 310/3 од 4.2.2020.г.; 200/4 од 4.2.2021.г. и број 3260/2 од 13.12.2021.г.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.6 Учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу.

1.3 За једну неправилност мере исправљања су непримењиве

1.3.1 Обрачун и исплата накнада за научноистраживачки рад

У претходној ревизији утврђено је да Обрачун и исплата накнаде за научноистраживачки рад истраживачима и лицима ангажованим на пословима из делокруга рада Факултета није регулисана важећим прописима. Факултет је са ангажованим лицима – истраживачима закључивао уговоре о ауторском делу на основу којих је вршио обрачун и исплату накнаде за рад научноистраживачким пројектима.

Прописима није уређено/а:

- коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезна садржина тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад;

- обавезна садржина „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе. (гостујући професори, професори емеритуси, предавачи ван радног односа, истраживачи који немају заснован радни однос на факултету и сарадници ван радног односа).

Факултет је у 2022. години, за научноистраживачке пројекте, које спроводи самостално са запосленима на Факултету закључивао уговоре о реализацији пројеката на основу којих је, ангажованим лицима - истраживачима, исплатио ауторске хонораре у износу од 50.088.222 динара из сопствених средстава.

Уговор о ауторском делу није адекватан за регулисање односа између реализатора пројеката (Факултета) и истраживача (наставно особље Факултета и истраживачи у радном односу на институтима), јер:

- је чланом 199. став 1. Закона о раду¹¹ прописано да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла, а чланом 35. Закона о науци и истраживањима¹² прописано је да научноистраживачку делатност обављају високошколске установе и научноистраживачке организације;

- су одредбама Закона о ауторском и сродним правима¹³ прописана права аутора, шта се сматра ауторским делом, уговарање о наруцби ауторског дела и овлашћења и

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС и 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење

¹² „Службени гласник РС“, бр. 49/19

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 104/09, 99/11, 119/12 и 29/16 – одлука УС 66/19

искоришћавање ауторског дела створеног у току трајања радног односа и извршавања радних обавеза, а не односи између реализатора пројекта и истраживача. Шта је научноистраживачки рад, које услове морају испуњавати лица која се баве научноистраживачким радом, права над резултатима истраживања, проналасцима, иновацијама и друго, прописано је Законом о науци и истраживањима.

Факултет је користио ауторски уговор као облик уговарања, јер за послове из своје делатности у складу са Законом о раду није могао закључивати уговоре о делу.

У вези са утврђеним у овом извештају скренута је пажња на уређење наведеног питања

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу IV – поднаслов 2.8 Обрачун и исплата накнада за научноистраживачки рад.

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скрећемо пажњу на

Поднаслов: 2.8 Обрачун и исплата накнада за научноистраживачки рад

Обрачун и исплата накнаде за научноистраживачки рад истраживачима и лицима ангажованим на пословима из делатности рада Факултета није уређена важећим прописима.

Прописима није уређено/а:

- коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезна садржина тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад;
- обавезна садржина „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе.

Потребно је прописима уредити коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезну садржину тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад, као и обавезну садржину „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе.

Поднаслов: 2.12 Интерна ревизија

Министарство просвете својим интерним актом уредило могућност вршења интерне ревизије и код својих индиректних корисника. Како Група за интерну ревизију Министарства, због ограничених капацитета врши ревизију пословања само мањег броја индиректних корисника и како највећи број индиректних корисника Министарства није успоставило интерну ревизију, није обезбеђено адекватно успостављање интерне ревизије у овој области.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹⁴ (висок)

1. Факултет је **делимично** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер није у финансијском плану предвидео, у пословним књигама отворио и у финансијским извештајима исказао све изворе финансирања, односно извор 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 681.501 динар и извор 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година у износу од 5.098.963 динара (Откривена неправилност 1, Напомена 2.1).

2. Факултет је **делимично** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер при обрачуна плате применио прописане коефицијенте за наставно и ненаставно особље, као и основицу за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, док је више одређена буџетска средства од потребних за обрачун и исплату плате у складу са прописима, распоредио запосленима у износу од 23.538.170 динара, обрачуном различитих врста додатака у складу са својим општим актом Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених¹⁵, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама (Откривена неправилност 2, Напомена 2.2).

3. Факултет је **делимично** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео општа акта којима је ограничио увећање плата из сопствених прихода, али није утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу. Факултет је донета општа акта за увећање плате из сопствених прихода, применио и на увећање плате из средстава буџета Републике Србије (Откривена неправилност 6, Напомена 2.6).

ПРИОРИТЕТ 2¹⁶ (средњи)

У поступку ревизије нису утврђене неправилности другог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 3¹⁷ (низак)

У поступку ревизије нису утврђене неправилности трећег приоритета.

¹⁴ ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

¹⁵ Број 1780/4 од 6.7.2018. г.; 2650/3 од 30.9.2019.г.; 310/3 од 4.2.2020.г.; 200/4 од 4.2.2021.г. и број 3260/2 од 13.12.2021.г.

¹⁶ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

¹⁷ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1¹⁸ (висок)

1. Препоручујемо одговорним лицима Факултета у финансијском плану предвиде, у пословним књигама отворе и у финансијским извештајима искажу све изворе финансирања (Напомена 2.1 – Препорука број 1).

2. Препоручујемо одговорним лицима Факултета, да обрачунавају и исплаћују плату која се финансира из буџета Републике Србије, на основу основице за обрачун плате за запослене у јавним службама и коефицијената које је утврдила Влада Републике Србије, а да више опредељена средства од потребних врати у буџет Републике (Напомена 2.2 – Препорука број 2).

3. Препоручујемо одговорним лицима Факултета,
- да општим актима Факултета утврди учешће трошкова рада у оствареним сопственим приходима и
- да мерила и критеријуме за увећање плате, утврђена општим актима, примењује на увећање плате из остварених сопствених прихода (Напомена 2.6 – Препорука број 3).

ПРИОРИТЕТ 2¹⁹ (средњи)

У поступку ревизије нису дате препоруке другог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 3²⁰ (низак)

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева број 41
11000 Београд, Србија
12. децембар 2023. године

¹⁸ **ПРИОРИТЕТ 1** - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

¹⁹ **ПРИОРИТЕТ 2** – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

²⁰ **ПРИОРИТЕТ 3** - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Економски факултет је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности или несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности или несврсисходности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности или несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Економски факултет је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији правилности пословања, који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана, Економски факултет је обавезан да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Економски факултет је обавезан да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији, одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе, извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности или несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности или значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9. Закона о Државној ревизорској институцији²¹, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину²², Измене и допуне Програма ревизије Државне ревизорске институције²³ и Закључка о спровођењу ревизије Економског факултета Универзитета у Крагујевцу²⁴.

1. Предмет ревизије

Спроводи се ревизија правилности пословања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, Крагујевац, улица Лицеја Кнежевине Србије 3, у вези са спровођењем предузетих мера за исправљање неправилности откривених у претходно спроведеним ревизијама.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.

3. Информације о субјекту ревизије

3.1. Основни подаци о субјекту ревизије

Факултет послује под називом Универзитет у Крагујевцу – Економски факултет у Крагујевцу, са седиштем у Крагујевцу, Лицеја Кнежевине Србије 3, Матични број: 07151322, ПИБ: 101578837.

У складу са Законом о буџету за 2022. годину, Економски факултет је индиректни корисник буџетских средстава (Раздео 26 – Министарства просвете, Глава 26.4 – Више и универзитетско образовање) и на Списку је корисника јавних средстава: јединствени број КЈС 02279, ознака директног корисника 13704.

3.2. Делокруг субјекта ревизије

Факултет је високошколска установа, односно високошколска јединица у саставу Универзитета у Крагујевцу која, у оквиру своје делатности, остварује академске и струковне студијске програме и развија научноистраживачки и стручни рад у једној или више области.

Делатност Факултета је високо образовање, остало образовање, помоћне образовне делатности и истраживање и развој у друштвеним и хуманистичким наукама. Регистрован је и за: издавање књига, часописа и друге издавачке делатности, издавање часописа и периодичних издања, остала издавачка делатност, услуге припреме за штампу, умножавање снимљених записа и трговина на мало књигама у специјализованим продавницама, рачунарско програмирање, консултантске и с тим повезане делатности, информационе услужне делатности. Такође, факултет може обављати и консултантске активности у вези са пословањем и осталим упављањем, истраживање тржишта и испитивање јавног мњења, као и остале стручне, научне и техничке делатности.

3.3. Организација субјекта ревизије

Организација, начин рада, управљање и руковођење уређено је Статутом Факултета²⁵ са изменама и допуна и другим општим актима.

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

²² Број: 06-1645/2022-02/2 од 20. децембра 2022. године.

²³ Број: 06-1645/2022-02/2-3 од 28. фебруара 2023. године и Број: 06-1645/2022-02/2-4 од 20. априла 2023. године.

²⁴ Број: 400-1055/2023-03/1 од 5. јуна 2023. године.

²⁵ Бр: 1780/2 од 6. јула 2018. године; 1450/2 од 4. јуна 2019. године; 1450/3 од 4. јуна 2019. године; 1585/3 од 7. јула 2020. године и 2500/3 од 4. октобра 2022. године

Факултет обавља своју делатност у оквиру организационих јединица: Наставно-образовна организациона јединица; Научно-истраживачка организациона јединица и Заједнички послови.

Факултет у оквиру наставно-образовне јединице самостално обавља академске и струковне студијске програме и реализује програме образовања током читавог живота ван оквира студијских програма за које добије дозволу за рад.

Факултет у оквиру научно-истраживачке организационе јединице обавља основна, примењена и развојна истраживања, истраживања која су у функцији образовно-научне делатности, пружа експертско-консултантске услуге, организује иновативну активност, едукацију кадрова и врши друге услуге из области регистрованих делатности.

У оквиру научно-истраживачке организационе јединице Факултет може основати Институт као научноистраживачку организацију која обавља научноистраживачку делатност од општег интереса. Делатност и организација Института уређују се статутом Института.

Факултет има следеће центре: Центар за економска истраживања; Центар за издавачку делатност и Центар за целоживотно учење, каријерно вођење и саветовање. Делокруг, организација и начин рада центара регулишу се посебним општим актима.

У оквиру научно-истраживачке организационе јединице Факултет издаје уџбенике, приручнике, скрипте, монографије, научностручне и друге публикације које су настале радом наставника и сарадника Факултета за потребе студената Факултета.

У оквиру организационе јединице Заједнички послови обављају се правни, кадровски и административни послови, послови везани за наставу и студентска питања, послови информacionих система и технологија, послови инвестиционог и техничког одржавања, безбедности и заштите и њима слични послови за потребе Факултета. Организовање и рад организационе јединице Заједнички послови уређују се општим актом о организацији и систематизацији послова, који доноси декан. Радом организационе јединице Заједнички послови руководи секретар Факултета.

Органи Факултету су: Савет Факултета, Декан, Наставно-научно веће, Катедре и Студентски парламент Факултета.

Факултет ради остваривања сарадње на развоју студијских програма у складу са потребама тржишта рада, има савет послодаваца.

Савет Факултета је орган управљања Факултета, Декан Факултета је орган пословођења, Наставно-научно веће и Катедре су стручни органи Факултета.

Студентски парламент је орган свих студената Факултета који се формира у циљу остваривања права и заштите интереса студената.

Декан Факултета, као орган пословођења, руководи радом Факултета. Декан Факултета:

- 1) представља и заступа Факултет у земљи и иностранству;
- 2) предлаже нацрт Статута Наставно-научном већу;
- 3) организује и води пословање Факултета;
- 4) стара се о остваривању образовне и научне делатности на Факултету;
- 5) предлаже основе пословне политике, укључујући програм рада и план развоја Факултета;
- 6) предлаже стратегију обезбеђења квалитета високог образовања Савету Факултета;
- 7) Савету Факултета подноси годишњи извештај о резултатима пословања Факултета;
- 8) предлаже коришћење средстава Факултета за инвестиције;
- 9) извршава одлуке Савета Факултета;
- 10) стара се о законитости рада и одговара за законитост рада Факултета;
- 11) обавља све послове пословођења и има сва овлашћења у складу са законским прописима о раду и колективним уговорима, прописана за директора;
- 12) има наредбодавну функцију у вези са материјално-финансијским пословањем Факултета;
- 13) благовремено подноси извештаје и одговара за тачност података које доставља надлежним органима;
- 14) врши избор кандидата за сва радна места у ваннастави;
- 15) потписује дипломе заједно са Ректором Универзитета;
- 16) доноси решење о стицању статуса студентске организације и упису у регистар студентских организација;
- 17) доноси решење о губитку

статуса студентске организације и брисању из регистра студентских организација; 18) доноси општа акта у складу са законом и Статутом.

Декан за свој рад одговара Савету Факултета.

Наставно-научно веће је стручни орган Факултета. Веће Факултета се стара о организацији и извођењу наставе, научно-образовном и научно-истраживачком раду. О овим питањима одлучује самостално или даје предлоге за одлучивање другим надлежним органима.

Наставници и сарадници Факултета који изводе образовно-научни и наставно-стручни рад из једне или више ужих научних области чине Катедру, као основну научнообразовну јединицу. Факултет има следеће Катедре: 1) Катедру за општу економију и привредни развој; 2) Катедру за менаџмент и пословну економију; 3) Катедру за рачуноводство, ревизију и пословне финансије; 4) Катедру за финансије, финансијске институције и осигурање; и 5) Катедру за информатику и квантитативне методе. Распоред ужих научних области по Катедрама утврђује Веће Факултета.

Факултет стиче средства за обављање своје делатности у складу са законом и овим Статутом, из следећих извора: средстава која обезбеђује оснивач; школарине; средстава за финансирање научноистраживачког и стручног рада; пројеката и уговора у вези са реализацијом наставе, истраживања и консултантских услуга; накнада за комерцијалне и друге услуге; оснивачких права и из уговора са трећим лицима и других извора у складу са законом.

На дан 31. децембра 2022. године на Факултету је било запослено 105 лица, од чега 72 наставника и сарадника и 33 ненаставних радника. Факултет је у току 2022. године анагажовао 6 лица по другим основама и девет научних истраживача (сарадника и приправника).

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Спровели смо процену ризика од материјално значајне неусклађености пословања Филолошког факултета са прописима у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије.

На основу процене ризика у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије утврђено је постојање ризика: да Финансијски план није припремљен и извршен у складу са јединственом буџетском класификацијом; да је Факултет увећао и исплатио плате и припадајуће доприносе на терет послодавца из средстава буџета Републике Србије; да није на потпун начин уредио стицање и трошење сопствених прихода; да није успоставио адекватни систем финансијског управљања и контроле и интерну ревизију.

Ради остваривања циљева ревизије, а на основу процене ризика, спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези припреме Финансијског плана; обрачуна и исплате плата и припадајућих доприноса на терет послодавца из средстава буџета Републике Србије; стицања и трошења сопствених прихода, успостављања адекватног система финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, усклађене са прописима који уређују ове области пословања.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима, посматране су све неправилности које су утврђене у претходно спроведеним ревизијама и које су описане у Извештајима о ревизији правилности пословања у делатностима које се финансирају из буџета

Републике Србије у 2017. години²⁶. Утврђено је укупно 17 неправилности, од којих су две отклоњене у поступку ревизије.

Факултет је у законском року доставио Одазивни извештај²⁷ у ком је навео које је мере исправљања предузео ради отклањања утврђених неправилности, а на основу ког је Државна ревизорска институција издала Послеревизиони извештај о мерама исправљања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, Крагујевац²⁸.

У Послеревизионом извештају о мерама исправљања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, Крагујевац је утврђено да је од укупно 15 неправилности, за осам неправилности Факултет предузео мере исправљања које су оцењене као задовољавајуће, док су за седам неправилности предузете мере су оцењене као делимично задовољавајуће.

5. Критеријуми

У ревизији правилности пословања Економског факултета у Крагујевцу извршена је процена усклађености предмета ревизије са следећим прописима који су идентификовани као извор критеријума:

1. Закон о Државној ревизорској институцији²⁹ (члан 10),
2. Закон о буџетском систему³⁰,
3. Закон о буџету Републике Србије за 2022. годину³¹,
4. Закон о високом образовању³²
5. Закон о науци и истраживањима³³,
6. Закон о платама у државним органима и јавним службама³⁴,
7. Закон о раду³⁵,
8. Закон о порезу на доходак грађана³⁶,
9. Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета³⁷,
10. Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима³⁸
11. Уредба о буџетском рачуноводству³⁹,
12. Уредба о нормативима и стандардима расподеле средстава акредитованим научноистраживачким организацијама⁴⁰.
13. Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁴¹,

²⁶ Број 400-586/2018-03/19 од 25. децембра 2018. године

²⁷ Број 1209/1 од 2. априла 2019. године

²⁸ Број 400-586/2018-03/24 од 15. маја 2019. године

²⁹ „Сл. гласник РС“ бр. 101/2005, 54/2007, 36/2010 и 44/2018 – др. закон

³⁰ „Сл. гласник РС“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021.

³¹ „Сл. гласник РС“ бр. 138/2022 и 75/2023

³² „Службени гласник РС“ број 88/17, 27/18 – др. закон, 73/18, 67/19, 6/20 - др. закон, 11/21 - аутентично тумачење, 67/21 и 67/21 - др. закон

³³ „Службени гласник РС“ број 49/19

³⁴ „Сл. гласник РС“ бр. 34/2001, 62/2006-др.закон, 63/2006-испр.др.закон, 116/2018-др.закон, 92/2011, 99/2011-др.закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014, 21/2016-др. закон.

³⁵ „Службени гласник РС“ број 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

³⁶ „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21 и 138/22

³⁷ „Службени гласник РС“ број 54/92, 39/93, 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

³⁸ „Сл. гласник РС“ бр. 44/2008-пречишћен текст, 2/2012, 113/2017-др.закон, 23/2018, 95/2018-др.закон, 86/2019-др.закон, 157/2020-др.закон, 123/2021-др.закон.

³⁹ „Сл. гласник РС“ бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020.

⁴⁰ „Службени гласник РС“, бр. 90/19 и 96/23

⁴¹ „Сл. гласник РС“ бр. 98/2007-пречишћен текст, 84/2014, 84/2015 и 74/2021.

14. Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴²,
15. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁴³,
16. Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁴⁴,
17. Посебан колективни уговор за високо образовање⁴⁵ и Споразум о продужењу рока важења Посебног колективног уговора за високо образовање⁴⁶
18. Кодекс професионалне етике Универзитета у Крагујевцу⁴⁷,
19. Интерна акта субјекта ревизије
20. Подзаконски прописи који су донети у вези спровођења ових закона.

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа, општих и интерних аката који уређују области у којима су утврђене неправилности у Извештајима о ревизији правилности пословања у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије за 2017. годину;
- испитивање активности, одлука Економског факултета у Крагујевцу у вези са предузимањем мера за отклањање утврђених неправилности у Извештају о ревизији правилности пословања у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије у 2017. години број 400-586/2018-03/19 од 25. децембра 2018. године;
- интервјуисање одговорних лица Факултета.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије, састали смо се са представницима Факултета како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора", ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

⁴² „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21 и 144/22

⁴³ „Службени гласник РС“, број 89/19

⁴⁴ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 86/19, 93/20

⁴⁶ „Службени гласник РС“, број 152/20

⁴⁷ „Гласник Универзитета у Београду“, број 193/16 и 229/21

IV Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватан систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености.

У складу са Законом о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата: (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава; (2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију (члан 80. Закона).

1.1 Финансијско управљање и контрола

Сагласно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин кроз:

- пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- потпуност, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- добро финансијско управљање и заштиту средстава и података (информација).

Финансијско управљање и контрола обухвата пет међусобно повезаних елемената:

1) контролно окружење; 2) управљање ризицима; 3) контролне активности; 4) информисање и комуникација; 5) праћење и процена система.

Одлуком о образовању радне групе, број 753 од 29.03.2018. године именован је руководилац задужен за финансијско управљање и контролу. Одлуком о измени одлуке о образовању радне групе 1319 од 24. маја 2022. године именован је нови састав радне групе: руководилац и чланови.

Факултет је доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, како је прописано одредбама члана 81. став 5. Закона о буџетском систему, као и одредбама члана 19. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁴⁸.

1.1.1 Контролно окружење

Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, руковођење и начин управљања, организациону структуру, поделу одговорности и овлашћења, политику управљања људским ресурсима и компетентност запослених. Етичке вредности и интегритет су кључни елементи који доприносе добром контролном окружењу.

Актом о организацији и систематизацији послова на Економском факултету утврђују су унутрашња организација Факултета, послови при чијем вршењу запослени има посебна

⁴⁸ „Службени гласник РС“, број 89/19

овлашћења и одговорности, радна места у организационим деловима, опис послова који се обављају на радним местима, одређење стручне спреме, односно образовања потребног за обављање послова радног места, број извршилаца, као и други посебни услови за рад на тим пословима и друга питања од значаја за организацију и рад Факултета.

На факултету су запослена наставна и ненаставна лица. Наставно особље Факултета чине наставници и сарадници који на Факултету остварују наставни, научни и истраживачки рад. Ненаставно особље Факултета чине лица која обављају стручне, административне и техничке послове.

Лични и професионални интегритет запослених на Факултету и детаљнији подаци о наставницима и сарадницима могу се видети на линку: <https://www.ekfak.kg.ac.rs/sr/fakultet-menu/katedre?id=154&idk=1>, као и о ненаставном особљу на линку: <https://www.ekfak.kg.ac.rs/sr/organizacija-2>.

У циљу очувања достојанства професије, унапређивања моралних вредности, заштите вредности знања и подизања свести о одговорности свих чланова универзитетске заједнице Сенат Универзитета у Крагујевцу донео је Кодекс о академском интегритету и професионалној етици Универзитета у Крагујевцу⁴⁹. Кодекс се примењује у професионалном и јавном деловању свих чланова универзитетске заједнице: наставног и научног особља, студената, ваннаставног особља, као и лица која нису чланови академске заједнице Универзитета, а учествују у раду Универзитета.

1.1.2 Управљање ризицима

Организација мора дефинисати јасне пословне циљеве у писаној форми који су конкретни, мерљиви, оствариви, реални и временски ограничени и идентификовати све ризике који могу угрозити остваривање тих циљева и утврдити адекватне мере за управљање ризицима.

Сврха управљања ризицима је да се пружи разумно уверавање да ће организација остварити своје циљеве. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, у члану 7. став 2. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Факултет је усвојио Стратегија управљања ризицима и Регистар стратешких и оперативних ризика.

Руководство Факултета је упознато о ризицима који су повезани са кључним пословним процесима путем редовних колегијума и извештаја.

1.1.3 Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика, који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

Економски факултет је у току 2022. године примењивао следећа општа акта:

1) Правилник о организацији буџетског рачуноводства Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, број 2885/2 од 5. новембра 2018. године;

⁴⁹ Број: Ш-01-1032/23 од 29.12.2016. године

2) Правилник о нормативима и стандардима услова рада Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, за делатности које се финансирају из буџета, број 576 од 8. марта 2019. године;

3) Правилник о организацији и систематизацији послова на Економском факултету Универзитета у Крагујевцу број 725 од 26. марта 2018. године; Број 4099 од 26. децембра 2019. године, број 1645 од 7. јула 2020. године и број 2283 од 16. септембра 2021. године;

4) Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова запослених и осталим примањима запослених, број 1780/4 од 6. јула 2018. године, број 2650/3 од 30. септембра 2019. године, број 310/3 од 4. фебруара 2020. године, број 200/4 од 4. фебруара 2021. године и број 3260/2 од 13. децембра 2021. године;

5) Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова запослених и осталим примањима запослених, од 7. новембра 2022. године

6) Правилник о стицању и расподели сопствених средстава Економског факултета Универзитета у Крагујевцу број 1780/3 од 6. јула 2018. године;

1.1.4 Информисање и комуникација

Информисање и комуникација омогућавају прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Организација мора имати утврђене процедуре за пренос информација и комуникацију у виду редовних и хитних састанака, извештаја, прикупљање и управљање подацима, обезбеђен ефикасан и ефективан систем интерне писане, електронске и вербалне комуникације, који запосленима омогућава да добију информације неопходне за обављање посла.

Руководство треба да успостави канале комуникације који пружају благовремене информације, запослене информишу о њиховим дужностима и одговорностима, запосленима дају прилику за сугестије везане за побољшања и пружају информације неопходне за све запослене како би своје дужности обављали ефективно.

Рад Факултета је јаван и сходно Статуту остварује се: присуством представника јавног информисања седницама Савета, Научно наставног већа и Студентског парламента Факултета; саопштењима, изјавама и интервјуима декана, председника Савета, продекана и секретара; оглашавањем на интернет страницама факултета општих аката, организационе структуре и имена чланова органа, сталних комисија, одбора и других тела, планова и програма рада; издавањем редовних и посебних публикација; издавањем других, посебних публикација; поступањем у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Факултет о свом раду, активностима обавештава јавност путем своје интернет странице www.ekfak.kg.ac.rs. Наставна активност на Факултету одвија се по распореду наставе и испита. Распоред наставе, вежби и испита налазе се на www.ekfak.kg.ac.rs/sr/studije/oas/oas-raspored-nastave.

У складу са чланом 8. став 4. Закона о буџетском систему, у периоду пословања који је обухваћен ревизијом на интернет страници Факултета објављени су: Финансијски план и План набавки Економског факултета Универзитета у Крагујевцу за 2022. годину број: 220/4 и 5 од 3. фебруара 2022. године, Извештај о финансијском пословању Економског факултета Универзитета у Крагујевцу за 2022. годину број 370/5 од 10. марта 2023. године у прилогу којег се налазе обрасци Финансијских извештаја за 2022. годину и Информатор о раду од јуна 2020. године.

1) Рачуноводствени систем

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Рачуноводствени систем обезбеђује информације и извештаје који су корисни и релевантни за руководство као доносиоца одлука, кориснике услуга и ширу јавност. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику, треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.

Послови буџетског рачуноводства организују се и обављају у оквиру Службе за материјално-финансијско пословање.

Послове из надлежности Службе обављају: Руководилац службе и лица ангажована за непосредно извршавање рачуноводствених послова.

Основа за вођење буџетског рачуноводства Факултета је готовинска основа.

Пословне књиге су дневник, главна књига, помоћне књиге и евиденције.

Руководилац рачуноводства одговоран је за вођење пословних књига, припрему, састављање и подношење финансијских извештаја.

Правилником о организацији буџетског рачуноводства Економског факултета Универзитета у Крагујевцу ближе је уређен начин организовања рачуноводствених послова, интерни рачуноводствени поступци и контроле, именовање лица која су одговорна за законитост и исправност рачуноводствених исправа о насталој пословној промени или другом догађају, рачуноводствене исправе и њихово кретање, рокови за састављање и достављање рачуноводствених исправа, пословне књиге и ажурност, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза, закључивање пословних књига и чување пословних књига и рачуноводствених исправа и утврђивање одговорности запослених у рачуноводству.

У 2022. години евидентирање пословних промена извршено је уз употребу софтвера које је произвео Електротехнички факултет Универзитета у Београду. Софтвер обезбеђује безбедност, поверљивост, интегритет и расположивост података.

Поред наведеног рачуноводственог информационог система, Факултет користи још и следеће апликације: Електронски платни промет (еПП), портал „eПорези“, Централни регистар фактура (CRF), Систем електронских фактура (E Faktura), Централни регистар обавезног социјалног осигурања (CROSO) и Информациони систем за подношење финансијских извештаја (ISPF1).

1.1.5 Праћење (надзор) и процена система

Праћење представља преглед активности и трансакција организације са циљем да се процени квалитет пословања током одређеног времена и да се утврди да ли су контроле ефективне. Да би праћење било ефективно, сви запослени треба да разумеју мисију и циљеве организације, степен толеранције ризика и сопствене дужности. Сви у организацији су у одређеној мери одговорни за праћење. Нагласак и степен ове одговорности зависи од положаја које лице има у организацији. Праћење које обављају запослени, надређени, руководиоци на средњем нивоу и извршни руководиоци треба да буде концентрисано на следеће најважније области: контролне активности, мисију, контролно окружење, комуникацију и ризике.

Факултет је успоставио континуирано извештавање из више области, редовно врши процену извршења и остваривања циљева и на редовним колегијумима анализира и предузима адекватне мере ради отклањања уочених одступања.

Правилником о самовредновању установе и студијских програма број 3191/5 од 5. новембра 2019. године, Факултет је уредио програм самовредновања и оцењивања квалитета

студијских програма, наставе, научно-истраживачког рада, оцењивања студената, уџбеника и литературе, библиотечких и информатичких ресурса, ненаставне подршке и процеса управљања.

Комисија за обезбеђење квалитета на Факултету формирана је Одлуком Научно-наставног већа број 1330/VI од 31. маја 2022. године, са мандатом од три године. Наведом одлуком утврђени су задаци комисије. Извештаје о спроведеним активностима и резултатима тих активности, са предлогом мера за унапређење квалитета, Комисија доставља Катедрама, Наставно-научном већу и декану Факултета.

1.2 Интерна ревизија

Корисници јавних средстава, у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију која на основу објективног прегледа доказа обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације. Поред тога, интерна ревизија пружа саветодавне услуге у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Успостављање и функционисање интерне ревизије ближе је уређено Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Факултет се обратио Министарству просвете, науке и технолошког развоја дописом број 665 од 18. марта 2019. године са захтевом да обезбеди да послове интерне ревизије на Факултету врши јединица за интерну ревизију Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Министарство није одговорило Факултету на овај захтев, а није ни спровело интерну ревизију на Факултету.

Факултет има 105 запослених лица и шест лица ангажованих по другим основима за извођење наставе. Актом о систематизацији нема систематизовано радно место за интерног ревизора.

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁵⁰ Чланом 3. став 1. тачка 4) прописано је да се интерна ревизија може успоставити и обављањем интерне ревизије од стране интерне ревизије надлежног директног корисника буџетских средстава Републике Србије, у складу са планом те јединице интерне ревизије.*

⁵⁰ "Службени гласник РС", бр. 99/2011, 106/2013, 84/2023.

Прилог 2 – Мере исправљања неправилности утврђених у спроведеној ревизији правилности пословања Економског факултета универзитета у Крагујевцу у делатностима које се финансирају из буџета републике србије у 2017. години

2.1 Класификација одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није извршио класификацију одређених прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања.

Факултет није у Финансијском плану предвидео, у пословним књигама отворио, у извештајима исказао изворе финансирања - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и Примања од продаје нефинансијске имовине.

У извештајима је више исказао: Сопствене приходе буџетских корисника за 3.247.000 динара и Донације међународних организација за 340.000 динара, а мање је исказао Приходе из буџета за 1.731.000 динара, Добровољне трансфере од физичких и правних лица за 522.000 динара и Примања од продаје нефинансијске имовине за 1.334.000 динара, што није у складу са чланом 29. ст. 1. и 2. тач. 1), 2) и 6) Закона о буџетском систему и чланом 57. став 4. Закона о високом образовању⁵¹ и чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁵².

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет извршио делимичну класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања.

Факултет је у финансијском плану предвидео, у пословним књигама отворио и у финансијским извештајима исказао извор 01 - приходи из буџета, извор 04 – сопствени приходи и извор 08 – добровољни трансфери од физичких и правних лица, али није предвидео и исказао извор 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине и извор 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година.

Табела број 1: Преглед прихода и примања и расхода и издатака по изворима финансирања

Ред. број	Извор финансирања	Финансијски план		Главна књига		Образац 5		Утврђено у поступку ревизије	
		Приходи и примања	Расходи и издаци	Приходи и примања	Расходи и издаци	Приходи и примања	Расходи и издаци	Приходи и примања	Расходи и издаци
1	01	236.903.000	236.903.000	229.979.155	229.979.155	229.979.000	229.979.000	229.979.155	229.979.155
2	04	94.357.070	94.357.070	81.468.286	87.268.786	82.149.000	87.268.000	81.468.286	81.488.322
3	08	0	0	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000
4	09	0	0	0	0	0	0	681.501	681.501
5	13	0	0	0	0	0	0	0	5.098.963
Укупно		331.260.070	331.260.070	311.507.441	317.307.941	312.188.000	317.307.000	312.188.942	317.307.941

Откривена неправилност 1: Факултет је делимично отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер није у финансијском плану предвидео, у пословним књигама

⁵¹ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15- аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године

⁵² Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17

отворио и у финансијским извештајима исказао све изворе финансирања, односно извор 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 681.501 динар и извор 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година у износу од 5.098.963 динара.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Факултета у финансијском плану предвиде, у пословним књигама отворе и у финансијским извештајима искажу све изворе финансирања.

2.2 Обрачун и исплата плата које се финансирају из средстава буџета Републике Србије

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет је у 2017. години обрачунао плате за десет месеци (децембар 2016. године – септембар 2017. године) по основици већој од прописане чланом 3. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама⁵³, због чега су плате и социјални доприноси на терет послодаца, из средстава буџета Републике Србије, исплаћени више за 16.347.097 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему⁵⁴.

Факултет је у поступку ревизије исправио утврђену неправилност и обрачун и исплату плата за октобар и новембар месец 2017. године правилно извршио.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије у вези са предузетим мерама исправљања откривених неправилности у току 2022. године утврђено је да је Факултет отклонио неправилност у делу примене основице коју је утврдила Влада и коефицијената који су прописани Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Увидом у извршене обрачуне плата за период децембар 2021. године – новембар 2022. године утврђено је да је Факултет извршио исплату више врста додатака на плату из средстава буџета Републике Србије. Преглед исплаћених средстава по врстама примања и по изворима финансирања даје се у следећој табели:

Табела број 2: Обрачун плате за 2022. годину по врстама додатака и изворима финансирања у динарима

Редни број	Врста примања	Свега 2022			Више исплаћено из средстава буџета РС
		Буџет	Сопствени	Укупно	
1	Функционални додатак	3.363.600	119.848	3.483.447	0
2	Трећи предмет	150.581	20.063	170.644	150.581
3	Остало	131.661	14.048	145.709	131.661
4	Основни бруто - трудничко боловање на терет пос	193.439	6.624	200.064	0
5	Основни бруто - редован рад	86.901	3.291.500	90.192.142	0
6	Основни бруто - плаћено одсуство	83.946	8.386	92.331	0
7	Основни бруто - БО повреда на раду	1.238.951	81.093	1.320.044	0
8	Основни бруто - државни или верски празник	3.587.949	207.320	3.795.269	0
9	Основни бруто - годишњи одмор	10.700.707	14.603	10.715.310	0
10	Основни бруто - БО на терет послодавца	151.015	5.019	156.034	0
11	Минули рад	7.724.881	274.333	7.999.214	0
12	МАС	7.708.630	1.113.004	8.821.635	7.708.630
13	Други предмет	1.388.153	140.730	1.528.882	1.388.153
14	ДАС	3.225.254	343.175	3.568.429	3.225.254
15	Без асистента	827.838	92.422	920.260	827.838

⁵³ „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 63/06- исп. др. закон, 116/08- др. закон, 92/11, 99/11- др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16- др. закон, 113/17- др. закон, 95/18- др. закон, 86/19- др. закон, 157/20- др. закон и 123/21- др. закон

⁵⁴ Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15- др. закон, 103/15, 99/16 и 113/2017

Извештај о ревизији правилности пословања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, Крагујевац која се односи на спровођење мера исправљања по Извештају о ревизији правилности пословања Економског факултета Универзитета у Крагујевцу у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије у 2017. години

Редни број	Врста примања	Свега 2022			Више исплаћено из средстава буџета РС
		Буџет	Сопствени	Укупно	
	Укупно наставно особље	127.377.245	5.732.168	133.109.413	13.432.117
1	Функционални додатак	450.481	16.391	466.872	0
2	Увећање зараде по основу остварених прихода	8.830.167	685.235	9.515.401	8.830.167
3	Рад на празник	70.797	3.873	74.670	0
4	Остало	1.259.448	116.780	1.376.228	1.259.448
5	Основни бруто - редован рад	17.764.894	709.330	18.474.224	0
6	Основни бруто - плаћено одсуство	35.096	967	36.063	0
7	Основни бруто - државни или верски празник	728.475	42.981	771.456	0
8	Основни бруто - годишњи одмор	2.983.269	35.224	3.018.493	0
9	Основни бруто - БО повреда на раду	73.179	3.928	77.107	0
10	Основни бруто - БО на терет послодавца	98.133	4.182	102.315	0
11	Ноћни и сменски рад	165.230	5.796	171.026	0
12	Минули рад	1.500.508	60.969	1.561.477	0
13	Допуна до минималца	1.907.745	149.407	2.057.152	0
14	Без асистента	16.438	1.739	18.177	16.438
	Укупно ненаставно особље	35.883.861	1.836.800	37.720.661	10.106.053
	Укупно истраживачи	11.057.837	0	11.057.837	0
	Повраћај средстава	58.271	0	58.271	0
	СВЕГА ИСПЛАЋЕНО	174.260.673	7.568.968	181.829.640	23.538.170

Чланом 2. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописано је да наставник, односно сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе. Чланом 3. Уредбе је прописано да су послови припреме и извођења наставе наставника: рад на изради и осавремењавању наставних планова и програма студија које се остварују на факултету и универзитету; праћење и примена новина у области наставних метода; извођење предавања и вежби на основним, магистарским, специјалистичким и докторским студијама; припрема и извођење предавања и вежби, као и других облика наставе; припрема и обављање испита; консултације са студентима; обављање осталих облика наставе који су утврђени програмом наставног предмета и статутом факултета; организовање појединачног и заједничког научног, односно уметничког рада са студентима; менторство у изради дипломског рада; менторски рад са студентима магистарских, односно докторских студија; учешће у раду комисије за одобравање, оцену или одбрану магистарског рада, односно докторске дисертације; остваривање наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног усавршавања; иновације у настави; сарадња са сарадницима у току остваривања свих облика наставе; учешће у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа, изборног већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета. Чланом 4. Уредбе је прописано да су послови припреме и извођења наставе сарадника: припрема и извођење облика наставе на основним, специјалистичким, магистарским и докторским студијама, осим предавања и испита; остваривање облика наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног образовања и усавршавања; стално стручно и научно усавршавање; учествовање у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета.

Откривена неправилност 2: Факултет је делимично отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је при обрачуна плате применио прописане коефицијенте за наставно и ненаставно особље, као и основицу за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, док је више опредељена буџетска средства од потребних за обрачун и исплату плате у складу са прописима, распоредио запосленима у износу од 23.538.170 динара, обрачуном различитих врста додатака у складу са својим општим актом Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим

примањима запослених⁵⁵, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Факултета, да обрачунавају и исплаћују плату која се финансира из буџета Републике Србије, на основу основице за обрачун плате за запослене у јавним службама и коефицијената које је утврдила Влада Републике Србије, а да више опредељена средства од потребних врати у буџет Републике Србије.

2.3 Рачунско раздвајање обрачуна плата према изворима финансирања

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није обрачунао за плате из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода рачунски раздвојио.

Расходи за плате нису евидентирани према прописаним субаналитичким контима и у стварним износима према изворима финансирања, што није у складу са чланом 29. став 1. и 2. тач. 2) и б) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству⁵⁶.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет поступио по датој препоруци, односно да је обрачунао за плате из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода рачунски раздвојио.

Расходи за плате су евидентирани према прописаним субаналитичким контима и у стварним износима према изворима финансирања, у складу са чланом 29. став 1. и 2. тач. 2) и б) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству⁵⁷.

Табела број 3: Преглед извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених (зараде)

у динарима

Редн и број	Конто	Назив конта	Извор 01	Извор 04	Укупно
1	411111	Плате по основу цене рада	160.299	6.964	167.263
2	411113	Додатак за рад на дан државног или верског празника	4.348	254	4.602
3	411114	Додатак за рад ноћу	557	6	563
4	411115	Додатак за време проведено на раду (минули рад)	8.808	336	9.144
5	411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	249	9	258
Свега 411			174.261	7.569	181.830

⁵⁵ Број 1780/4 од 6.7.2018. г; 2650/3 од 30.9.2019.г.; 310/3 од 4.2.2020.г.; 200/4 од 4.2.2021.г. и број 3260/2 од 13.12.2021.г.

⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

⁵⁷ „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

Откривена неправилност 3: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је обрачуне за плате из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода рачунски раздвојио.

2.4 Исказивање расхода за услуге по уговору

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет је више исказао плате за 902.000 динара и за исти износ мање исказао услуге по уговору.

Факултет је расход по основу привремених и повремених послова евидентирао на конту 411131 - Плате привремено запослених, уместо на конту 423000 - Услуге по уговору, што није у складу са чланом 29. став 2. тач. 2) и 6) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет у 2022. години расходе по основу привремених и повремених послова евидентирао на конту 423000 - Услуге по уговору, у складу са чланом 29. став 2. тач. 2) и 6) Закона о буџетском систему и чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На аналитичкој картици евидентирани су исплате по основу уговора о привременим и повременим пословима за шест лица у укупном износу од 955.828 динара.

Откривена неправилност 4: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је расходе по основу привремених и повремених послова правилно евидентирао.

2.5 Исплата поклона за 8. март

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет је уз плату за фебруар 2017. године, обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу 661.954 динара.

Исплата поклона за 8. март није у складу са чланом 16. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину⁵⁸, којим је прописано поред осталог, да се у 2017. години неће вршити обрачун и исплата божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, осим јубиларних награда.

⁵⁸ „Службени гласник РС“, бр. 99/16 и 113/17

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије извршен је увид у обрачун зараде за месец фебруар и март 2022. године и утврђено је да Факултет није исплатио запосленим женама поклон за Дан жена - 8. март. Одговорно лице Факултета дало је изјашњење да у 2022. години није било исплате поклона за Дан жена – 8. март.

Откривена неправилност 5: Факултет је **у целисти** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер у 2022. години није извршио исплату поклона за Дан жена 8. март.

2.6 Учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу.

Факултет није ограничио увећање плата из сопствених прихода до нивоа учешћа трошкова рада у оствареном приходу, што није у складу са чланом 12. ст. 2. и 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет у току 2022. године примењиво Правилник о стицању и расподели сопствених прихода Економског факултета Универзитета у Крагујевцу⁵⁹. У току 2022. године Савет Факултета донео Правилник о стицању и расподели сопствених прихода Економског факултета Универзитета у Крагујевцу⁶⁰ и Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених⁶¹. У 2023. години усвојен је Правилник о мерилама за утврђивање школарине и пружање услуга студентима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу⁶².

Чланом 2. Правилника о стицању и расподели сопствених прихода из 2018. године прописано је да Факултет остварује приходе од:

1. Студената по основу важећег ценовника трошкова студија;
2. Пословања са привредним и другим, правним и физичким, лицима;
3. Пружања услуга трећим лицима;
4. Издавачке делатности;
5. Донација и спонзорстава и

⁵⁹ Број 1780/3 од 6.7.2018. године

⁶⁰ Број 3300/3 од 13.12.2022. године

⁶¹ Број 2930/5 од 17.11.2022. године

⁶² Број 175/3 од 9.2.2023. године

6. Осталих делатности.

Чланом 5. Правилника о стицању и расподели сопствених прихода из 2018. године прописано је да се сопствени приходи Факултета користе за покриће заједничких трошкова у целини или делимично у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки. Наведеним Правилником уређена је расподела по врстама остварених прихода (чланови од 8 до 20 овог Правилника).

Чланом 5 Правилника о стицању и расподели сопствених прихода из 2022. године уређен је начин расподеле сопствених средстава Факултета, односно средства се расподељују у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки за плаћање следећих трошкова, односно расхода и то за:

- сталне трошкова – до 10% сопствених прихода;
- трошкове путовања - до 2% сопствених прихода;
- трошкове услуга по уговору - до 10% сопствених прихода;
- трошкове специјализованих услуга - до 70% сопствених прихода;
- трошкове текућих поправки, одржавања и набавке нединансијске имовине - до 15% сопствених прихода;
- трошкове матејала - до 10% сопствених прихода и
- остале трошкове - до 3% сопствених прихода.

Износ опредељен за покриће тошкова рада из сопствених средстава не може бити већи од 60% сопствених средстава у календарској години.

Наведеним Правилником Факултет ограничио опредељени износ средстава намењен за покриће трошкова рада из остварених сопствених прихода, а да притом није утврдио сразмеру између остварених сопствених прихода и учешћа трошкова рада у тако оствареним приходима.

Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених из 2018. године и из 2022. године уређени су критеријуми за исплату дела зараде који се исплаћује из сопствених средстава Факултета, исплата ауторских хонорара, накнада за учествовање наставника и сарадника на стручним и научним скуповима у земљи и иностранству, накнада трошкова и друга примања запослених. Наведеним Правилником уређено је да се зарада за обављени рад и време проведено на раду састоји од основне зараде, дела зараде за радни учинак и увећане зараде. Правилником су уређени критеријуми и мерила за остваривање права за увећање зараде.

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет увећао плате из буџетских средстава на основу критеријума и мерила за увећање плате из сопствених средстава, а у складу са Правилником о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених.

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет у 2022. години остварио сопствене приходе у износу од 80.582.220 динара, а расходи и издаци извршени из сопствених прихода (извор 04) исказани су у пословним књигама и у извештају о извршењу буџета у износу од 87.268.786 динара (расходи у износу од 86.840.772 динара и издаци у износу од 428.014 динара).

Табела број 4: Преглед остварених сопствених прихода

у динарима			
Редни број	Шифра	Опис	Износ
1	0000		607.758
2	018	ЕЦДЛ	23.000
3	021	Приход од котизација	75.000
4	11	Основне студије - школарина	46.098.044
5	12	Основне студије - испити	9.386.223
6	13	Основне студије - пријемни испити	2.135.000
7	15	Основне студије - дипломски	1.596.693
8	19	Основне студије - остало	1.021.300
9	21	Мастер студије - школарина	13.478.477
10	22	Мастер студије - испит	933.960
11	23	Мастер студије - пријемни испит	672.000
12	29	Мастер студије - остало	1.648.350
13	31	Докторске студије - школарина	2.329.075
14	32	Докторске студије - испити	243.300
15	33	Докторске студије - пријемни испити	301.000
16	39	Докторске студије - остало	33.040
Кonto 742100		Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тежишних организација	80.582.220

Сопствени приходи утрошени су за расходе и издатке чија се структура даје у следећој табели:

Табела број 5: Преглед извршених расхода и издатака из сопствених прихода

у динарима					
Редни број	Кonto	Назив конта	Износ	% учешћа у укупно оствареним сопс. Пх	По Правилнику
1	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	7.568.698	9,29	
2	412	Социјални доприноси на терет послодавца	1.193.750	1,47	
3	414	Социјална давања запосленима	3.012.872	3,70	
4	415	Накнаде трошкова за запослене	3.330.975	4,09	
5	416	Награде запосленима и остали посебни расходи	788.894	0,97	
6	421	Стални трошкови	6.651.476	8,16	до 10%
7	422	Трошкови путовања	428.245	0,53	до 2%
8	423	Услуге по уговору	6.513.130	7,99	до 10%
9	424	Специјализоване услуге	53.564.644	65,75	до 70%
10	425	Текуће поправке и одржавање	547.720	0,67	до 15%
11	426	Материјал	1.142.540	1,40	до 2%
12	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	2.062.811	2,53	
13	482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	35.018	0,04	
14	511	Зграде и грађевински објекти	161.036	0,20	
15	512	Машине и опрема	29.400	0,04	
16	515	Нематеријална имовина	28.466	0,03	
17	523	Залихе робе за даљу продају	209.112	0,26	
Укупно			87.268.786	107,12	
Остварени сопствени приходи у 2022.г.			81.468.285		Сви остали трошкови до 3%

Расходи који се односе на покриће трошкова рада (конта 411 и 412) из сопствених прихода извршена су у износу од 8.762.448 динара.

У достављеном табеларном прегледу ро примањима запослених Факултет је навео да је запосленима на Факултету по основу Уговора о ауторским хонорарима исплаћена бруто накнада у износу од на Факултету 50.614.258 динара, по уговорима за научне пројекте у износу од 10.449.258 динара и по осталим уговорима о ангажовању у износу од 3.999.528 динара.

Откривена неправилност 6: Факултет је делимично отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео општа акта којима је ограничио увећање плата из

сопствених прихода, али није утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу. Факултет је донета општа акта за увећање плате из сопствених прихода, применио и на увећање плате из средстава буџета Републике Србије.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Факултета,

- да општим актима Факултета утврди учешће трошкова рада у оствареним сопственим приходима и

- да мерила и критеријуме за увећање плате, утврђена општим актима, примењује на увећање плате из остварених сопствених прихода.

2.7 Општи акт којим се ближе уређује обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника.

За правилан обрачун плате која се исплаћује из буџета наставницима и сарадницима, потребно је општим актом одредити:

а) које радне задатке и у ком обиму је наставно особље обавезано да изврши у 20 часовном седмичном времену одређеном за научноистраживачки рад (рад на научно истраживачким пројектима и писању уџбеника, приручника и литературе за потребе студената);

б) нормативе за послове које је наставно особље обавезано да обави у 20 часовном седмичном времену одређеном за припрему и извођење наставе (послови припреме наставе и вежби, консултације, испити, практични рад и друго, изражени у односу на 6 норма часова за предавања и 10 норма часова за вежбе);

в) начин вођења евиденције, на основу које се може утврдити да ли се запосленом у настави за реализоване послове обрачунава плата из средстава буџета за пуно радно време, односно радно време које се изједначава са пуним.

Факултет није ближе одредио потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника, што није у складу са чланом 6. став 1. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да Факултет примењује Правилник о нормативима и стандардима услова рада Економског факултета Универзитета у Крагујевцу за делатности које се финансирају из буџета, број 576 од 8. марта 2019. године.

Наведеним Правилником уређено да наставник, односно сарадник Факултета у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки рад у циљу

одржавања и повећања квалитета наставе. Чланом 3. и 4. овог Правилника прописано је шта се подразумева под пословима припреме и извођења наставе наставника и сарадника на Факултету.

Чланом 5 Правилника прописано да су научноистраживачки послови пословни научноистраживачког рада који за циљ имају подизање квалитета извођења наставе било у практичном или теоријском облику и то: стално стручно и научно усавршавање; праћење домаће и стране литературе; писање уџбеника, приручника, скрипти и друге литературе за потребе студената; објављивање научних и стручних радова; учествовање у раду на научноистраживачким и развојним пројектима и учешће у комисијама за избор наставника и сарадника.

Откривена неправилност 7: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео и примењује Правилник о нормативима и стандардима услова рада Економског факултета Универзитета у Крагујевцу за делатности које се финансирају из буџета.

2.8 Обрачун и исплата накнада за научноистраживачки рад

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Обрачун и исплата накнаде за научноистраживачки рад истраживачима и лицима ангажованим на пословима из делокруга рада Факултета није регулисана.

Факултет је извршио расходе по основу уговора о ауторском делу: 8.411.501 динар из средстава буџета Републике Србије намењених за финансирање пројеката, 60.147.350 динара из сопствених прихода (интерни пројекат) и 520.235 динара од продаје књига.

Уговор о ауторском делу није адекватан за регулисање односа између реализатора пројеката (Факултета) и истраживача (наставно особље Факултета и истраживачи у радном односу на институтима), јер:

- је чланом 199. став 1. Закона о раду⁶³ прописано да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла, а чланом 32. став. 2. и чланом 33. Закона о научноистраживачкој делатности⁶⁴ да научноистраживачку делатност обављају високошколске установе и научноистраживачке организације;

- су одредбама Закона о ауторском и сродним правима⁶⁵ прописана права аутора, шта се сматра ауторским делом, уговарање о наруџби ауторског дела и овлашћења и искоришћавање ауторског дела створеног у току трајања радног односа и извршавања радних обавеза, а не односи између реализатора пројекта и истраживача. Шта је научноистраживачки рад, које услове морају испуњавати лица која се баве научноистраживачким радом, права над резултатима истраживања, проналасцима, иновацијама и друго, прописано је Законом о научноистраживачкој делатности и Законом о иновационој делатности⁶⁶.

Факултет је користио ауторски уговор као облик уговарања, јер за послове из своје делатности у складу са Законом о раду није могао закључивати уговоре о делу.

⁶³ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС и 113/17

⁶⁴ „Службени гласник РС“, бр. 110/05, 50/06 – испр., 12/10 и 112/15

⁶⁵ „Службени гласник РС“, бр. 104/09, 99/11, 119/12 и 29/16 – одлука УС

⁶⁶ „Службени гласник РС“, бр. 110/05, 18/10 и 55/13

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет и у току 2022. године са запосленим наставницима и сарадницима закључивао уговоре на основу којих је извршавао исплату ауторских хонорара.

По основу ових уговора у 2022. години извршени су расходи у износу од 10.717.122 динара из средстава буџета Републике Србије намењених за финансирање пројеката и 52.978.843 динара из сопствених прихода (интерни пројекти).

Факултет није добио одговор на Допис Министарству просвете, науке и технолошког развоја, број 664 од 18. марта 2019. године. С тим у вези, у периоду од 2019. године до 2022. године надлежном Министарству нису упућени нови захтеви .

У поступку ревизије утврђено је да су обрачун и исплата накнаде за научноистраживачки рад истраживачима уређени доношењем Закона о науци и истраживањима⁶⁷ и Уредбом о нормативима и стандардима расподеле средстава акредитованим научноистраживачким организацијама⁶⁸.

Високошколске установе обављају научноистраживачку делатност у складу са Законом о науци и истраживањима. У складу са чланом 115. овог Закона средства за финансирање научноистраживачких организација обезбеђује оснивач, у складу са годишњим програмом рада акредитоване научноистраживачке организације.

У складу са чланом 115. Закона о науци и истраживањима донета је Уредба о нормативима и стандардима расподеле средстава акредитованим научноистраживачким организацијама којом су утврђени нормативи и стандарди расподеле средстава акредитованим научноистраживачким организацијама чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и Српска академија наука и уметности. У складу са чланом 3. ове Уредбе средства за плате истраживача, режијске трошкове и материјалне трошкове исплаћују се на основу годишњег плана рада научноистраживачке организације и уговора између министарства надлежног за научноистраживачку делатност и научноистраживачке организације. Овом уредбом уређено је да министарство надлежно за научноистраживачку делатност закључује уговор са сваком појединачном научноистраживачком организацијом о распореду и исплати буџетских средстава намењених за исплату накнаде за научноистраживачки рад истраживача, режијске и материјалне трошкове. Средства за финансирање научноистраживачког рада свих истраживача у радном односу у акредитованим научноистраживачким организацијама, распоређују са чланом 7. ове Уредбе. Министарство надлежно за научноистраживачку делатност наставља да финансира научноистраживачки рад истраживача у наставним звањима запослених у акредитованим високошколским установама, на нивоу збирне исплате средстава научноистраживачког рада.

Пројекти из средстава буџета Републике Србије реализују се по уговорима из ранијих година, а по основу којих је Факултет у 2022. години исплатио износ од 10.717.122 динара из средстава буџета Републике Србије.

⁶⁷ „Службени гласник РС“, број 49/19

⁶⁸ „Службени гласник РС“, бр. 90/19 и 96/23

Одлуком Савета Факултета усвојен је научно-истраживачки пројекат „Савремени изазови економског развоја Републике Србије“. Циљ пројекта је развој научних области за које је Економски факултет Универзитета у Крагујевцу матичан, унапређивање научних метода и подстицање њихове примене у настави, као и подизање научних компетенција истраживача и институције. Реализација пројекта је у периоду од 01. јануара 2021. године до 31. децембра 2023. године. Пројекат се реализује кроз три потпројекта (по један на годишњем нивоу). Научно наставно веће Факултета одређује тему пројекта и теме годишњих потпројеката.

Пројектом руководи Савет пројекта. Факултет финансира Пројекат и потпројекте, сагласно расположивим средствима. Структуру буџета чине ауторски хонорари за рад истраживача и то:

- истраживачи који немају руководећу и надзорну функцију се одређује, хонорар се одређује се према наставничком, односно сарадничком звању, дужини научно-истраживачког стажа и основном коефицијенту;
- по основу руковођења Пројектом, руководиоцу Пројекта ауторски хонорар се увећава за 30% на основни коефицијент;
- по основу надзорне функције, истраживачима-члановима Савета Пројекта, ауторски хонорар се увећава за 10% односно 20% на основни коефицијент, у зависности од обима реализованих активности.

Обавеза сваког истраживача на пројекту је да једном годишње напише и достави Савету пројекта један научни рад који ће бити резултат конкретног истраживања по пројекту и који ће бити објављен у посебној монографији. Од истраживача се очекује да остале резултате научно-истраживачког рада на реализацији потпројекта, публикује у научним часописима у земљи и иностранству, монографијама и тематским зборницима, као и да их презентује на научним конференцијама и скуповима.

За период 01.01. – 31.12.2022. године наставно-научно веће Факултета усвојило је тему потпројекта под налогом „Ефекти економских мера за ублажавање последица пандемије COVID 19 у Републици Србији“.

Са наставницима који учествују у реализацији пројекта, које Факултет спроводи самостално, закључени су уговори о учешћу у реализацији потпројекта. У закљученим уговорима Факултет се обавезао да истраживачу, за обављени рад, исплати ауторски хонорар.

Факултет је у 2022. години оставарио сопствене приходе у износу 80.582.220 динара.

Од укупно остварених сопствених прихода у 2022. години Факултет је по уговорима о учешћу у реализацији потпројекта, на име ауторских хонорара, извршио расходе у износу од 50.088.222 динара (интерни пројекти), односно 62% од укупно остварених сопствених прихода.

Законом о високом образовању⁶⁹, чланом 70, уређено је да су средства која високошколска установа оствари, изузев средстава која обезбеђује Република, сопствени приходи те установе (школарина, пружање услуга трећим лицима, поклон, спонзорство и други извори стицања средстава). Овако остварена средства користе се за унапређење делатности и подизање квалитета рада.

Законом о платама у државним органима и јавним службама у члану 12. прописано је да јавне службе које остваре приходе, могу увећати плате до висине оставареног прихода, а највише до 30% по запосленом. Изузетно, за запослене у високошколским установама које остварују сопствене приходе у складу са законом којим се уређује високо образовање, плате се могу увећати из оствареног прихода сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу.

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, у члану 2. прописано је да наставник, односно

⁶⁹ „Службени гласник РС“, бр. 88/17, 73/18, 27/18-др. закони, 11/21-аутентично тумачење, 67/21, 67/21--др. закони и 76/23

сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе.

Чланом 5. Уредбе је прописано да научноистраживачки, односно уметнички послови јесу послови научноистраживачког, односно уметничког рада који за циљ имају подизање квалитета извођења наставе било у практичном или теоријском облику, и то: стално стручно и научно усавршавање; праћење домаће и стране литературе; писање уџбеника, приручника, скрипти и друге литературе за потребе студената; објављивање научних, стручних, односно уметничких радова; учествовање у раду на научно-истраживачким, развојним, односно уметничким пројектима; развијање лабораторија, као и пројектовање лабораторијских инсталација и уређаја; учешће у комисијама за избор наставника и сарадника, и др. Такође, овом уредбом нормативно се одређују седмични послови наставе наставника и сарадника увођењем норма-часова.

Факултет је у 2022. години на име научноистраживачког пројекта који је спровео самостално, са запосленима на Факултету закључивао уговоре о реализацији пројекта на основу којих је, ангажованим лицима - истраживачима, исплатио ауторске хонораре у износу од 50.088.222 динара из сопствених средстава. (место трошко 009 – пројекти факултета).

У поступку ревизије Факултет је доставио писано образложење у којем је навео називе пројекта у чијој реализацији учествује, а које финансира министарство надлежно за науку.

Запослени на Факултету су, као резултат научноистраживачког рада, објавили 177 научних радова који су резултат редовних научноистраживачких активности обављених у оквиру редовног, четрдесеточасовног недељног радног времена

Факултет је, у оквиру реализације свог Потпројекта публиковао тематски зборник под називом „Ефекти економских мера за ублажавање последица пандемије COVID-19 у Републици Србији“, у којем су објављена 44 оригинална научна рада истраживача ангажованих на Потпројекту. Радови објављени у Тематском зборнику нису вредновани као радови као одређене категорије неопходне за испуњавање критеријума за избор у звање у складу са одредбама Правилника о поступку, начину вредновања и квантитативном исказивању научноистраживачких резултата истраживача⁷⁰ и Минималним условима за избор у звање наставника на универзитету националног савета за високо образовање Републике Србије⁷¹, као и са одредбама Правилника о критеријумима за избор у звање наставника на Универзитету у Крагујевцу⁷².

Уговор о ауторском делу није адекватан за регулисање односа између реализатора пројекта (Факултета) и истраживача (наставно особље Факултета и истраживачи у радном односу на институтима), јер:

- је чланом 199. став 1. Закона о раду⁷³ прописано да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла, а чланом 35. Закона о науци и истраживањима⁷⁴ прописано је да научноистраживачку делатност обављају високошколске установе и научноистраживачке организације;

- су одредбама Закона о ауторском и сродним правима⁷⁵ прописана права аутора, шта се сматра ауторским делом, уговарање о наруџби ауторског дела и овлашћења и искоришћавање ауторског дела створеног у току трајања радног односа и извршавања радних обавеза, а не односи између реализатора пројекта и истраживача. Шта је научноистраживачки

⁷⁰ „Службени гласник РС“, бр. 24/16 и 21/17

⁷¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/15, 102/16, 119/17 и 152/20

⁷² Број III-01-5233/44 од 16. јула 2020. године

⁷³ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС и 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење

⁷⁴ „Службени гласник РС“, бр. 49/19

⁷⁵ „Службени гласник РС“, бр. 104/09, 99/11, 119/12 и 29/16 – одлука УС 66/19

рад, које услове морају испуњавати лица која се баве научноистраживачким радом, права над резултатима истраживања, проналасцима, иновацијама и друго, прописано је Законом о науци и истраживањима.

Факултет је користио ауторски уговор као облик уговарања, јер за послове из своје делатности у складу са Законом о раду није могао закључивати уговоре о делу.

Отклањање неправилности и поступање по датој препоруци је неприменљиво за Факултет, јер је потребно прописима уредити коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезну садржину тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад, као и обавезну садржину „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе (гостујући професори, професори емеритуси, предавачи ван радног односа, истраживачи који немају заснован радни однос на факултету и сарадници ван радног односа).

Откривена неправилност 8: Отклањање утврђене неправилности је неприменљиво за Факултет.

Уместо утврђене неправилности у Извештај се додаје пасус Скретање пажње на ову тему.

2.9 Утврђивање висине школарине, административних и других накнада

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није донео мерила за утврђивање висине школарине, административних и других накнада.

Правилником о висини трошкова студија и врсти и висини других накнада на Економском факултету у Крагујевцу број: 960/2 од 18.04.2016. године, утврђене су услуге које обухвата школарина, али не мерила за утврђивање висине школарине, што није у складу са чланом 61. став 2. Закона о високом образовању⁷⁶.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет у току 2022. године примењивао Правилник о висини трошкова студија и врсти и висини других накнада на Економском факултету у Крагујевцу број: 960/2 од 18.04.2016. године, којим су утврђене услуге које обухвата школарина, али не и мерила за утврђивање висине школарине.

У 2023. години Савет Факултета донео Правилник о мерилима за утврђивање школарине и пружање услуга студентима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу⁷⁷.

Правилником о мерилима за утврђивање школарине и пружања услуга студентима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу. Факултет је дефинисао појам школарине, утврдио мерила за висину школарине и других врста трошкова студија. Чланом 3. овог Правилника прописана су мерила за утврђивање школарине и то:

⁷⁶ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15- аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године

⁷⁷ Број 175/3 од 9.2.2023. године

- висина трошкова рада Факултета по студенту чије се студије финансирају из буџета у претходној школској години;
- раст потрошачких цена у претходној години на нивоу Републике Србије и
- раст трошкова рада Факултета.

Откривена неправилност 9: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео Правилник о мерилама за утврђивање школарине и пружање услуга студентима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу.

2.10 Општи акт о стицању и расподели сопствених прихода

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није донео општи акт којим се утврђује стицање и расподела сопствених прихода.

Наведено није у складу са чланом 70. став 8. Закона о високом образовању⁷⁸.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

Факултет је у току 2022. године примењивао Правилник о стицању и расподели сопствених прихода из 2018. године. Чланом 5. Правилника о стицању и расподели сопствених прихода из 2018. године прописано је да се сопствени приходи Факултета користе за покриће заједничких трошкова у целини или делимично у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки. Наведеним Правилником уређена је расподела по врстама остварених прихода.

У поступку ревизије утврђено је да је Савет Факултета у 2022. години донео нови Правилник о стицању и расподели сопствених прихода Економског факултета Универзитета у Крагујевцу број 3300/3 од 13.12.2022. године.

Чланом 5 Правилника о стицању и расподели сопствених прихода из 2022. године уређен је начин расподеле сопствених средстава Факултета, односно средства се расподељују у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки за плаћање следећих трошкова, односно расхода и то за:

- сталне трошкова – до 10% сопствених прихода;
- трошкове путовања - до 2% сопствених прихода;
- трошкове услуга по уговору - до 10% сопствених прихода;
- трошкове специјализованих услуга - до 70% сопствених прихода;
- трошкове текућих поправки, одржавања и набавке нефинансијске имовине - до 15% сопствених прихода;
- трошкове матејала - до 10% сопствених прихода и
- остале трошкове - до 3% сопствених прихода.

Износ опредељен за покриће трошкова рада из сопствених средстава не може бити већи од 60% сопствених средстава у календарској години.

⁷⁸ „Службени гласник РС“, број 88/17 – примењује се од 7. октобра 2017. године

Откривена неправилност 10: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је донео Правилник о стицању и расподели сопствених прихода којим је уредио стицање и расподела сопствених прихода.

2.11 Финансијско управљање и контрола

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није успоставио адекватни систем финансијског управљања и контроле и интерну ревизију.

Факултет је део пословних процеса уредио интерним актима, али није: 1) обезбедио управљање ризицима (идентификовао и проценио ризике, усвојио стратегију управљања ризицима); 2) успоставио контролне активности (донео писане процедуре којим се врши претходна провера законитости и документовања трансакција и послова у вези управљања јавним средствима); 3) организовао информисање и комуникацију (успоставио ефективно и поуздано извештавање); и 4) обезбедио праћење и процену система (увео систем за надгледање финансијског управљања и контроле са проценом адекватности њеног функционисања), што није у складу са чланом 81. став 2. тач. 2), 3), 4) и 5) Закона о буџетском систему и чланом 6. ст. 1. и 2, чланом 7. став 1. тач. 5) и 10), чланом 8. став 1. тачка б) и чланом 9. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁷⁹.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је одговорно лице Факултета одредило Стратешке и Оперативне циљеве Економског факултета Универзитета у Крагујевцу. Факултет је донео Стратегију управљања ризицима Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, која се ажурира сваке три године. Радна група за увођење и развој система финансијског управљања, израдила је Мапу пословних процеса Економског факултета Универзитета у Крагујевцу. Од 2019. године Радна група за успостављање ФУК-а сваке године организије: проактивно дефинисање оперативних циљева за текућу годину, процену ризика од стране руководиоца организационих оделења за дефинисане циљеве на основу чега се израђује Регистар ризика за ту годину и дефинишу контролни одговори на уочене и одмерене ризике. У складу са донешеним новим Приручником за успостављање ФУК-а од стране Министарста 2021. године, план Радне групе у 2023. године је израда верзије 2 Мапе пословних процеса.

Откривена неправилност 11: Факултет је у целости отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је Факултет донео и усвојио Стратегију управљања ризицима, одредио стратешке и оперативне циљеве и израдио мапе пословних процеса.

⁷⁹ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

2.12 Интерна ревизија

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није успоставио интерну ревизију.

Факултет није успоставио интерну ревизију ни на један од прописаних начина што није у складу са чланом 82. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему и чланом 3. и чланом 5. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁸⁰.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа. Факултет је у обавези да успостави интерну ревизију на начин прописан чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору и у том смислу је и дата препорука. Неспорно је да код индиректних корисника буџетских средстава Републике Србије који нису успоставили интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3. овог правилника, послове интерне ревизије врши јединица за интерну ревизију надлежног директног корисника буџетских средстава, у складу са сопственим планом рада (члан 5. став 3. Правилника).

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

Факултет се обратио Министарству просвете, науке и технолошког развоја дописом број 665 од 18. марта 2019. године са захтевом да обезбеди да послове интерне ревизије на Факултету врши јединица за интерну ревизију Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Министарство није одговорило Факултету на овај захтев, а није ни спровело интерну ревизију на Факултету.

Факултет има 105 запослених лица и шест лица ангажованих по другим основима за извођење наставе. Актом о систематизацији нема систематизовано радно место за интерног ревизора.

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁸¹ Чланом 3. став 1. тачка 4) прописано је да се интерна ревизија може успоставити и обављањем интерне ревизије од стране интерне ревизије надлежног директног корисника буџетских средстава Републике Србије, у складу са планом те јединице интерне ревизије.*

Откривена неправилност 12: Факултет је **делимично отклонио** неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер се обратио Министарству просвете, науке и технолошког развоја дописом број 665 од 18. марта 2019. године са захтевом да обезбеди да послове интерне ревизије на Факултету врши јединица за интерну ревизију Министарства

⁸⁰ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

⁸¹ "Службени гласник РС", бр. 99/2011, 106/2013, 84/2023.

просвете, науке и технолошког развоја. Министарство није одговорило Факултету на овај захтев, а није ни спровело интерну ревизију на Факултету.

У вези са овим питањем скреће се пажња да је Министарство просвете својим интерним актом уредило могућност вршења интерне ревизије и код својих индиректних корисника. Како Група за интерну ревизију Министарства, због ограничених капацитета врши ревизију пословања само мањег броја индиректних корисника и како највећи број индиректних корисника Министарства нису успоставили интерну ревизију, није обезбеђено адекватно успостављање интерне ревизије у овој области.

2.13 Усаглашеност Правилника о буџетском рачуноводству са Правилником о систематизацији

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Правилник о буџетском рачуноводству није усаглашен са Правилником о систематизацији.

Називи радних места (руководилац рачуноводства, билансиста, економиста – обрачунски радник, материјални књиговођа и магационер - набављач) из члана 5. Правилника о организацији буџетског рачуноводства број 2420/4 од 03.11.2005. године нису усаглашени са називима радних места из Правилника о организацији послова у организационим јединицама факултета и систематизацији радних места запослених на Економском факултету у Крагујевцу бр: 1631 од 09.06.2016. године.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Савет Факултета донео Правилник о организацији буџетског рачуноводства Економског факултета Универзитета у Крагујевцу и у истом извршио усклађивање назива радних места са називима радних места из Правилника о организацији и систематизацији послова на Економском факултету Универзитета у Крагујевцу.

Откривена неправилност 13: Факултет је **у целости** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је Правилник о организацији буџетског рачуноводства Економског факултета Универзитета у Крагујевцу, у делу који се односи на називе радних места, ускладио са називима радних места из Правилника о организацији и систематизацији послова на Економском факултету Универзитета у Крагујевцу.

2.14 Накнада трошкова превоза

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет је чланом 17. став 4. Правилника о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених број: 944/3 од 28.03.2017. године, уредио да запослени за време привремене неспособности за рад до 15 дана

има право на накнаду трошкова превоза, што није у складу са чланом 118. став 1. тачка 1) Закона о раду, којим је прописано да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

Оцена мера исправљања

Факултет је у поступку ревизије, 6. јула 2017. године, донео Правилник и уредио накнаду трошкова превоза ради доласка на посао и одласка са посла сагласно закону.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет приликом обрачуна накнаде трошкова превоза ради доласка на посао и одласка са посла примењивао Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених, број 1780/4 од 6. јула 2018. године, број 2650/3 од 30.09.2019. године, број 310/3 од 04.02.2020 године, број 200/4 од 04.02.2021. године и број 3260/2 од 13.12.2021. године и Правилник о критеријумима за исплату дела зараде из сопствених прихода, накнади трошкова и осталим примањима запослених, број 2930/5 од 07.11.2022. године.

Наведеним Правилницима уређено је да запослени има право на накнаду трошкова превоза ради доласка и одласка са рада у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, у градском и приградском саобраћају на територији града Крагујевца, а највише до висине цене месечне превозне- карте. Када запослени ради доласка на посао и одласка са посла користи међуградски превоз, има право на надокнаду стварних трошкова доласка и повратка на посао.

Висина трошкова превоза се утврђује на основу адресе становања, која се утврђује увидом у личну карту или у адресу која је наведена у уговору о раду и на основу потврде о висини цене претплатне карте овлашћеног превозника.

Промена места становања запосленог након закључења уговора о раду, не може да утиче на увећање трошкова превоза које је Факултет дужан да накнади запосленом у тренутку закључења уговора о раду, без сагласности Факултета.

У поступку ревизије извршен је увид у аналитичку картицу расхода за трошкове превоза, као и обрачуна трошкова превоза за месеце март, август и октобар 2022. године.

Откривена неправилност 14: Факултет је **у целисти** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је обрачун и исплату накнаде за трошкове превоза уредио општим актом.

2.15 Објављивање података од јавног значаја

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није обелоданио податке од јавног значаја.

Економски факултет у Крагујевцу није на својој интернет страници објавио Финансијски план, завршне рачуне и финансијске извештаје за 2017. годину и у Информатору о раду није обелоданио податке о висини плата руководилаца и појединих категорија запослених, што није у складу са чланом 8. став 3. Закона о буџетском систему и у складу са тачком 35. Упутства за израду и објављивање информатора о раду државног

органа⁸², а у вези са чланом 40. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁸³.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет објавио на својој интернет страници Финансијски план и план јавних набавки, Извештај о пословању и Завршни рачун за 2022. годину, а у Информатору о раду за 2022. годину су обелодањени подаци о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених, у складу са чланом 35. Упутства за израду и објављивање информатора о раду државног органа.

Откривена неправилност 15: Факултет је **у целисти** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је на својој интернет страници објавио податке од јавног значаја.

2.16 Донације и поклони

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није правилно дефинисао донације и поклоне.

Статутом Факултета донације и поклони су дефинисане као сопствени приходи Факултета. Наведено није у складу са Законом о буџетском систему, јер се донације и поклони не остварују делатношћу Факултета, односно продајом робе и вршењем услуга како је прописано чланом 47 став 3.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Статутом Економског факултета у Крагујевцу сопствени приходи дефинисани у складу са прописима из области буџетског система. У Статуту Факултета, донације и поклони нису дефинисани као сопствени приходи Факултета.

Откривена неправилност 16: Факултет је **у целисти** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је одредбе Статута које се односе на донације и поклоне ускладио са одредбама Закона о буџетском систему.

⁸² „Службени гласник РС“, број 68/10

⁸³ „Службени гласник Републике Србије“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10

2.17 Дефинисање права јавне својине над имовином стеченом на основу донација, поклона и завештања

Откривена неправилност у ревизији правилности пословања за 2017. годину

Факултет није у Статуту правилно дефинисао ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу донације, поклона и завештања.

Статутом је дефинисао да су непокретности и друга имовина, коју Факултет стекне обављањем своје делатности, као и на основу завештања и поклона, својина Факултета.

Наведено није у складу са чланом 18. ст. 1. и 6. Закона о јавној својини⁸⁴, којим је прописано да је носилац права јавне својине Република Србија, а да установе имају право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење.

Средства стечена на основу завештања, донација, поклона и улагањем сопствених прихода својина су оснивача, односно Републике Србије, а Факултет је корисник тих средстава.

Оцена мера исправљања у Послеревизионом извештају

У Послеревизионом извештају, мера исправљања за ову неправилност оцењена је као делимично задовољавајућа.

Пословање Економског факултета у Крагујевцу у 2022. години у вези са применом мера исправљања

У поступку ревизије утврђено је да је Статутом Економског факултета у Крагујевцу стицање имовине дефинисано у складу са Законом о јавној својини и Законом о буџетском систему. У Статуту Факултета је дефинисано да су средства стечена на основу завештања, донација, поклона и улагањем сопствених прихода својина оснивача, односно Републике Србије, а да је Факултет корисник тих средстава.

Откривена неправилност 17: Факултет је **у целости** отклонио неправилност утврђену у ревизији 2017. године, јер је Статутом дефинисано да је стицање имовине основу завештања, донација, поклона и улагањем сопствених прихода својина оснивача, односно Републике Србије, а да је Факултет корисник тих средстава, што је у складу са Законом о јавној својини и Законом о буџетском систему.

⁸⁴ „Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 др. закон, 108/16 и 113/17